

南乐县工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室文件

乐工改办〔2021〕38号

南乐县工程建设项目审批制度改革工作领导小组 关于印发南乐县加快推进投资项目“多评合一” 工作实施方案的通知

县直各单位各相关部门：

为进一步优化营商环境，制定《南乐县加快推进投资项目“多评合一”工作实施方案》现印发给你们，请认真贯彻落实。



2021年12月2日

南乐县加快推进投资项目“多评合一”工作 实施方案

为全面推进简政放权、优化提升营商环境，充分发挥职能部门作用，加快推进“多评合一”工作，按照《河南省人民政府办公厅关于推行投资项目“多评合一”模式的指导意见》（豫政办〔2018〕81号）、《濮阳市人民政府办公室关于印发濮阳市投资项目审批“多评合一”实施方案的通知》（濮政办〔2019〕20号）要求，结合我县实际，制定本实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实中央和省市关于“放管服”改革推进审批服务便民化各项决策部署，围绕深入推进投资项目审批制度改革，聚焦重点领域、重点事项、重点环节，整合优化投资项目评估流程，将各类技术性评估事项由串联分散办理调整为并联集中办理，实行“一次申请、一次告知、同步编制、集中评审”的服务模式，大幅提升政府审批效率和服务水平，加速投资项目落地实施，为激发有效投资拓展空间、推进高质量发展提供有力支撑。

二、实施内容

实行投资项目审批“多评合一”的范围，主要是指办理投资项目审批各个阶段需要开展的技术性评估事项，包括政府审批过程中的特殊环节以及项目单位委托第三方机构开展的强制性评估事项。按照投资项目审批一般规律，将投资项目审批流程划分为立项审批、建设许可、施工许可、竣工验收四个阶段。对每一阶段内涉及的各类技术性评估事项，由牵头部门牵头实行并联集中办理。立项审批阶段、建设许可两个阶段由县自然资源局牵头，施工许可、竣工验收两个阶段由县住房和城乡建设局牵头（国家、省市有明确规定的交通、水利等投资项目除外）。

纳入“多评合一”的事项应根据法律、法规变动及时进行相应调整。在实施过程中可先期整合由同一部门开展的技术性评估事项，逐步整合由不同部门开展的技术性评估事项，最终实现同一阶段全部技术性评估事项的“多评合一”。

三、工作流程

“多评合一”工作流程包括“一次申请、一次告知、同步编制、集中评审”。

（一）一次申请。项目单位向县行政服务大厅自然资源局、住房和城乡建设局综合窗口或河南政务服务网（投资项目在线审批监管平台）提出“多评合一”申请。通过窗口申请的按项目所处审批阶段报自然资源局或住房和城乡建设局综合窗口。通过河南政务服务网（投资项目在线审批监管平台）

在线提出申请的，由相应牵头部门受理。牵头部门接到申请后2个工作日内完成受理。本阶段的工作完成后，牵头部门要将办理情况通报下一阶段牵头部门，项目单位不必重新提出“多评合一”申请。

（二）一次告知。任一阶段牵头部门接到申请后，组织同一审批阶段的有关审批部门提出项目涉及的评估事项、需要申请人提供的评审材料、材料编制要求和中介机构资质要求等，汇总整理后形成该阶段“评估需求清单”，一次性告知项目单位，汇总和告知工作在3个工作日内完成。对实行区域评估的事项，要简化或取消评估要求，可实行告知承诺制。

（三）同步编制。项目单位根据该阶段“评估需求清单”列明的需求信息，自行或委托中介机构同步编制评审材料。评审材料编制周期较长的，项目单位可先期启动编制工作。部分评审材料需要以其他评审结论为依据的，在相关评审基本完成时可先期启动编制工作。

（四）集中评审。评审材料编制完成后，项目单位通过县行政服务大厅综合窗口转交，或通过河南政务服务网（投资项目在线审批监管平台）在线提交。评审材料不符合要求的，有关审批部门要一次性告知补正要求。根据有关规定，需要委托第三方或组织专家评审后作出审批决定的，由牵头部门组织有关审批部门及第三方评审机构集中评审。

牵头部门要对同时包含在“多图联审”“联合验收”等活动

中的有关评审事项做好衔接工作。对于情况简单、已掌握足够决策信息的项目，不再委托评审。上级部门或同级其他部门已就同一事项完成评审的，不再重复评审。评审时间原则上不超过 15 个工作日（不含评审材料修改时间），情况复杂的可以延长 15 个工作日，评审时间不计入审批事项办理时限。

原则上，一个审批阶段内需要评审且可以合并评审的事项要通过一个评审会完成，对个别不能参加集中评审或由项目单位自行委托第三方机构评审的事项，要在同一时间段内完成。各审批部门要根据评审结果在承诺时限内同步完成审批。

四、责任分工

（一）县政府办负责协调各阶段牵头部门，共同组织分阶段评审工作。

（二）县大数据管理局牵头负责“多评合一”审批服务平台建设、改造、对接工作，为“多评合一”工作提供技术和服务保障。

（三）县自然资源局牵头负责项目立项审批阶段评估和项目建设许可阶段评估事宜。

项目立项审批阶段评估事项包括项目可行性研究报告评审、项目申请报告评审、项目选址规划论证等 5 项，负责组织协调县发改委、文广旅体等相关部门开展集中评审；负责形成项目立项审批阶段“评估需求清单”；负责将评估结果告

知各审批部门。

项目建设许可阶段评估事项包括设计方案审查、政府投资项目初步设计及概算评审、防雷装置设计技术评价等 8 项，负责组织协调县发改、气象、水利、人防、生态环境等相关部门开展集中评审；负责形成项目建设许可阶段“评估需求清单”；负责将评估结果告知各审批部门和下一阶段牵头部门。

（四）县住房和城乡建设局牵头负责项目施工许可阶段评估和项目竣工验收阶段评估事宜。

项目施工许可阶段评估事项包括建筑工程施工图设计文件审查、环境影响评价报告技术评估、水资源论证报告书审查等 8 项，负责组织协调市生态环境、水利等相关部门开展集中评审；负责形成项目施工许可阶段“评估需求清单”；负责将评估结果告知各审批部门。

项目竣工验收阶段评估事项包括竣工验收评审、检测等；负责形成项目竣工验收阶段“评估需求清单”；负责将评估结果告知各相关部门。

五、保障措施

（一）加强组织领导。各单位要高度重视，制定操作细则，完善工作机制，层层压实责任。各阶段牵头部门要充分发挥协调作用，做好咨询受理、告知反馈、集中评审、跟踪

督办等工作。各审批部门要按照职责分工，切实做好本领域技术评估事项相关工作。评审费用由同级财政部门纳入部门预算。

（二）加强协调联动。各有关部门要加强对中介服务机构的业务指导，协调解决改革过程中出现的问题。各单位要加强与上级部门的沟通衔接，对工作中取得的经验和发现的问题要及时向上级部门反映，重大问题要及时向县政府报告。在“多评合一”实施过程中，评估事项同时涉及到多个层级相关部门的，各级相关部门要同步评审。

（三）规范中介服务。进一步建立健全中介服务机构管理制度，实行服务承诺制，明确服务标准和办事流程，规范服务收费。依托省中介服务网上交易平台，鼓励项目单位和中介服务机构通过网上交易平台开展业务对接，对中介服务行为实施全过程监管。加强中介服务机构信用管理体系建设，完善信用评价服务，建立健全守信激励、失信惩戒和市场退出机制，提高中介服务机构服务质量和效率。

（四）加强监督落实。要把推行“多评合一”模式工作纳入市深化“放管服”改革推进审批服务便民化事项统一进行督查考核。各单位要加大对推进“多评合一”工作的督查力度，对工作推进不力、影响改革进程的，要依法依规严肃问责。

- 附件：1. 南乐县投资项目审批“多评合一”申请表
2. 南乐县政府投资类项目“多评合一”事项评估范围
3. 南乐县工业类项目“多评合一”事项评估范围
4. 南乐县非工业类项目“多评合一”事项评估范围

南乐县政府投资项目“多评合一”事项评估范围

| 牵头单位 | 审批阶段 | 评估材料 | 技术性评估事项 | 对应的审批事项 | 审批单位 |
|--------|-----------|-------------------|-------------------|---------------------|------------|
| 县自然资源局 | 立项、建设许可阶段 | 项目可行性研究报告 | 可行性研究报告评审 | 政府投资项目可行性研究报告审批 | 发展改革部门 |
| | | 项目申请报告 | 项目申请报告评审 | 企业投资项目核准 | 发展改革部门 |
| | | 建设项目选址论证报告 | 建设项目选址规划论证 | 选址意见书 | 自然资源部门 |
| | | 建设工程文物保护和考古许可评审材料 | 建设工程文物保护和考古许可材料评估 | 建设工程文物保护和考古许可 | 文化广电旅游体育部门 |
| | | 设计方案 | 设计方案审查 | 建设工程规划类许可证核发 | 自然资源部门 |
| | | 政府投资项目初步设计及概算文本 | 政府投资项目初步设计及概算评审 | 政府投资项目初步设计及概算审批 | 发展改革部门 |
| | | 洪水影响评价报告 | 洪水影响评价报告评审评估 | 洪水影响评价审批 | 水利部门 |
| | | 防空地下室建设方案 | 防空地下室建设方案评估 | 防空地下室建设审批 | 住建部门 |
| | | 节能报告 | 节能报告评审 | 节能审查 | 发展改革部门 |
| | | 生产建设项目水土保持方案 | 生产建设项目水土保持方案评估 | 生产建设项目水土保持方案审批 | 水利部门 |
| | | 防雷装置设计 | 防雷装置设计技术评价 | 雷电防护装置设计审核 | 气象部门 |
| | | 排污口设置论证报告 | 排污口设置评审、论证 | 江河、湖泊新建、改建或者扩大排污口审核 | 生态环境部门 |
| | | 地震安全性评价报告 | 地震安全性评价 | | 项目单位自行委托 |

| | | | | | |
|-----------|--------------|---------------|-----------------|---------------------------------|--|
| 县住房和城乡建设局 | 施工、许可、竣工验收阶段 | 环境评价报告 | 环境评价报告技术评估 | 建设项目环境影响评价文件审批 | 生态环境部门 |
| | | 农业灌溉影响报告 | 农业灌溉影响报告评审评估 | 农业灌溉影响意见书(占用农业灌溉水源灌溉工程设施补偿项目审批) | 水利部门 |
| | | 建设项目水资源论证报告书 | 建设项目水资源论证报告书审查 | 取水许可审批 | 水利部门 |
| | | 建筑工程施工图设计文件 | 建筑工程施工图设计文件审查 | | 项目单位自行委托 |
| | | 公路建设项目施工图设计 | 公路建设项目施工图设计文件审查 | | 项目单位自行委托 |
| | | 建设项目安全(预)评价报告 | 建设项目安全(预)评价评估 | | 项目单位自行委托 |
| | | 职业病危害预评价报告 | 职业病危害预评价 | | 项目单位自行委托 |
| | | 重点工程气候可行性论证报告 | 重点工程气候可行性论证 | | 项目单位自行委托 |
| | | 竣工验收报告 | 竣工验收评审、检测等 | 竣工验收 | 相应行业主管部门 |
| | | 各类专项验收报告 | 竣工验收评审、检测等 | 联合竣工验收 | 自然资源、交通运输、水利、应急管理、生态环境、卫生健康、人防等部门或项目单位自行委托 |

南乐县工业类项目“多评合一”事项评估范围

| 牵头单位 | 审批阶段 | 评估材料 | 技术性评估事项 | 对应的审批事项 | 审批单位 |
|--------|-----------|-------------------|-------------------|---------------------|------------|
| 县自然资源局 | 立项、建设许可阶段 | 项目可行性研究报告 | 可行性研究报告评审 | 政府投资项目可行性研究报告审批 | 发展改革部门 |
| | | 项目申请报告 | 项目申请报告评审 | 企业投资项目核准 | 发展改革部门 |
| | | 建设工程文物保护和考古许可评审材料 | 建设工程文物保护和考古许可材料评估 | 建设工程文物保护和考古许可 | 文化广电旅游体育部门 |
| | | 设计方案 | 设计方案审查 | 建设工程规划类许可证核发 | 自然资源部门 |
| | | 洪水影响评价报告 | 洪水影响评价报告评审评估 | 洪水影响评价审批 | 水利部门 |
| | | 防空地下室建设方案 | 防空地下室建设方案评估 | 防空地下室建设审批 | 住建部门 |
| | | 排污口设置论证报告 | 排污口设置评审、论证 | 江河、湖泊新建、改建或者扩大排污口审核 | 生态环境部门 |
| | | 节能报告 | 节能报告评审 | 节能审查 | 发展改革部门 |
| | | 生产建设项目水土保持方案 | 生产建设项目水土保持方案评估 | 生产建设项目水土保持方案审批 | 水利部门 |
| | | 防雷装置设计 | 防雷装置设计技术评价 | 雷电防护装置设计审核 | 气象部门 |
| | | 地震安全性评价报告 | 地震安全性评价 | | 项目单位自行委托 |

| 环境影响评价报告 | 环境影响评价报告技术评估 | 建设项目环境影响评价文件审批 | 生态环境部门 |
|---------------|-----------------|---------------------------------|--|
| 农业灌溉影响报告 | 农业灌溉影响报告评审评估 | 农业灌溉影响意见书(占用农业灌溉水源灌溉工程设施补偿项目审批) | 水利部门 |
| 建设项目水资源论证报告书 | 建设项目水资源论证报告书审查 | 取水许可审批 | 水利部门 |
| 建筑工程施工图设计文件 | 建筑工程施工图设计文件审查 | | 项目单位自行委托 |
| 公路建设项目施工图设计 | 公路建设项目施工图设计文件审查 | | 项目单位自行委托 |
| 建设项目安全(预)评价报告 | 建设项目安全(预)评价评估 | | 项目单位自行委托 |
| 职业病危害预评价报告 | 职业病危害预评价 | | 项目单位自行委托 |
| 重点工程气候可行性论证报告 | 重点工程气候可行性论证 | | 项目单位自行委托 |
| 竣工验收报告 | 竣工验收评审、检测等 | 联合竣工验收 | 相应行业主管部门 |
| 各类专项验收报告 | | | 自然资源、交通运输、水利、应急管理、生态环境、卫生健康、人防等部门或项目单位自行委托 |

县住房和城乡建设局

施工、许可、竣工验收阶段

南乐县非工业类项目“多评合一”事项评估范围

| 牵头单位 | 审批阶段 | 评估材料 | 技术性评估事项 | 对应的审批事项 | 审批单位 |
|--------|-----------|-------------------|-------------------|---------------------|------------|
| 县自然资源局 | 立项、建设许可阶段 | 项目申请报告 | 项目申请报告评审 | 企业投资项目核准 | 发展改革部门 |
| | | 建设工程文物保护和考古许可评审材料 | 建设工程文物保护和考古许可材料评估 | 建设工程文物保护和考古许可 | 文化广电旅游体育部门 |
| | | 设计方案 | 设计方案审查 | 建设工程规划类许可证核发 | 自然资源部门 |
| | | 政府投资项目初步设计及概算文本 | 政府投资项目初步设计及概算评审 | 政府投资项目初步设计及概算审批 | 发展改革部门 |
| | | 洪水影响评价报告 | 洪水影响评价报告评审评估 | 洪水影响评价审批 | 水利部门 |
| | | 防空地下室建设方案 | 防空地下室建设方案评估 | 防空地下室建设审批 | 住建部门 |
| | | 节能报告 | 节能报告评审 | 节能审查 | 发展改革部门 |
| | | 生产建设项目水土保持方案 | 生产建设项目水土保持方案评估 | 生产建设项目水土保持方案审批 | 水利部门 |
| | | 防雷装置设计 | 防雷装置设计技术评价 | 雷电防护装置设计审核 | 气象部门 |
| | | 排污口设置论证报告 | 排污口设置评审、论证 | 江河、湖泊新建、改建或者扩大排污口审核 | 生态环境部门 |
| | | 地震安全性评价报告 | 地震安全性评价 | | 项目单位自行委托 |